



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

PREZES ZARZĄDU

Marek Trams
POWIAT POLKOWICKI

WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI
Marzena Kempieńska
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjczyk
POWIAT ŁASKI

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Ewa Masny
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Mirosław Pampuch
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz
POWIAT GIŻYCKI

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal
POWIAT MYŚLENICKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Michał Karalus
POWIAT PLESZEWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZOWSKI

Zdzisław Kałamaga
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Ołdakowski
POWIAT SUWAŃSKI

Zygmunt Worsa
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or. A. 0715/158/13

Warszawa, 17 października 2013 r.

Szanowny Pan

Bronisław Komorowski

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Prezydencie,

Działając na podstawie art. 75. ust. 2 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, art. 1 ust. 3 Ustawy Prawo o stowarzyszeniach oraz § 1 Statutu Związku Powiatów Polskich **zwracamy się do Pana Prezydenta o z prośbą o niepodpisywanie ustawy z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych.**

W opinii Związku Powiatów Polskich, **wdrożenie ustawy spowoduje istotne naruszenie przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej:**

- art. 165 ust. 1 w związku z ograniczaniem samorządowi prawa własności i innych praw majątkowych wynikających z posiadania nieruchomości zajętych pod drogi publiczne,
- art. 165 ust. 2 w związku z pozbawieniem samorządów terytorialnych samodzielności w decydowaniu o zakresie wykonywanych zadań i kompetencji, w przypadkach jednostronnego aktu woli innej jednostki samorządu terytorialnego, o przekazaniu w zarządzanie dróg publicznych,
- art. 167 ust. 1 oraz ust. 4 w związku z przekazywaniem samorządowi terytorialnym zadań i kompetencji dotyczących zarządzania drogami, bez zapewnienia równocześnie odpowiednich udziałów w dochodach publicznych.

Ustawa z dnia 13 września br. narusza także ustrojowe zasady o braku nadrzędności poszczególnych kategorii samorządu terytorialnego oraz równości podmiotów, w przypadkach przekazywania sobie zadań publicznych.

Przepisy ustawy upoważniają jednostkę samorządu terytorialnego do przekazywania na podstawie jednostronnej decyzji, wybranych przez siebie dróg innej jednostce samorządu terytorialnego, bez zagwarantowania jakichkolwiek środków na jej zarządzanie. Czynność ta będzie mogła być pojęta, bez względu na sprzeciw drugiej strony, pozbawianej możliwości odmowy przyjęcia dodatkowych zadań.

Ustawa nie precyzuje także w jaki sposób regulowane będą prawa majątkowe samorządów terytorialnych, będących właścicielami nieruchomości zajętych pod drogi publiczne.

Literalne brzmienie przepisów ustawy wskazuje, że podstawą do obowiązkowego przejęcia nieruchomości przez gminę, powiat lub województwo będzie wyłącznie uchwała organu stanowiącego innej jednostki samorządu terytorialnego.

Rozwiązanie to jest niezgodne z zasadą samodzielności samorządu oraz narusza stosunki własnościowe, określone w art. 2a ustawy o drogach publicznych.

Regulacje ustawy pogłębią także, już istniejący nieład w zakresie podziału dróg pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego. W naszej opinii, obecnie aż 40 proc. dróg samorządowych posiada parametry nieodpowiednie do przypisanej im kategorii, a przepisy wymienionej wyżej ustawy sytuację tę jeszcze pogorszą.

W oparciu o te bardzo istotne argumenty, wnoskujemy do Pana Prezydenta o niepodpisywanie ustawy z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych.

Prze wyrażamy rekomendację

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Marek Tramś